



COMUNE DI VILLAFALLETTO

(Provincia di Cuneo)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 27

Oggetto: CARENZA DI SEGRETARI COMUNALI: O.d.G. proposto dall'ANPCI

L'anno **DUEMILAVENTUNO** addì **30** del mese di **GIUGNO** alle ore **18,00** presso il Salone T. Cosio, stante l'adeguatezza della sala consiliare ai fini del rispetto delle misure di distanziamento sociale, con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in seduta **PUBBLICA STRAORDINARIA** di prima convocazione il Consiglio Comunale:

Risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	Presenti	Assenti
SARCINELLI Giuseppe	SINDACO	x	
SOLA Roberta	CONSIGLIERE		x
ROSSO Laura	CONSIGLIERE	x	
ROSSO Fabio	CONSIGLIERE	x	
CRAVERO Valter	CONSIGLIERE	x	
ABELLO Christian	CONSIGLIERE		x
TIBLE Bruno	CONSIGLIERE	x	
MONDINO Stefano	CONSIGLIERE	x	
UBERTO Oreste	CONSIGLIERE	x	
GASTALDI Giuseppe	CONSIGLIERE	x	
BRESSI Davide	CONSIGLIERE		x
		8	3

Partecipa il segretario comunale Dott. ssa Sonia Zeroli la quale dà atto del rispetto delle misure di distanziamento previste dalla normativa emergenziale vigente

Essendo legale il numero degli intervenuti, così come sopra accertato a seguito di appello, il Sig. SARCINELLI Giuseppe, Sindaco, in qualità di Presidente, a seduta aperta, invita a trattare l'oggetto sopra indica

Oggetto: CARENZA DI SEGRETARI COMUNALI: O.d.G. proposto dall'ANPCI

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

-E' noto da oltre un decennio il problema della carenza di Segretari Comunali e Provinciali sul territorio italiano. E' una figura poco nota ai più ma fin da prima dell'Unità d'Italia, con alterne vicende ha costituito e costituisce l'organo apicale della macchina gestionale degli Enti Locali sia nell'Ordinamento Italiano e numerosi Ordinamenti di altri Paesi Europei.

-La modestissima e lenta immissione di segretari accompagnata a tentativi di riforma volti ad abolire la figura (per renderla fiduciaria in modo più o meno spinto), i numerosi pensionamenti degli ultimi anni, oltre alle mobilità in uscita di Segretari comunali in servizio verso altre Amministrazioni che il sempre più complicato quadro ordinamentale importa, ha determinato una carenza assolutamente drammatica di Segretari in vaste aree di tutte le Regioni Italiane;

- Il Segretario Comunale è il vertice amministrativo dei Comuni e che svolge un importante ruolo che comporta compiti di sovrintendenza allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti, dei Responsabili e di coordinamento delle loro attività, tra i quali la sovrintendenza alla gestione complessiva dell'ente così da consentire l'attuazione del programma amministrativo del Comune, la responsabilità della proposta del piano esecutivo di gestione nonché, nel suo ambito, del piano dettagliato degli obiettivi e del piano della performance, la responsabilità della proposta degli atti di pianificazione generale in materia di organizzazione e personale, l'esercizio del potere di avocazione degli atti dei dirigenti/responsabili in caso di inadempimento;

Questo compito, fondamentale in un contesto "normale", diviene insostituibile oggi che i Comuni sono chiamati a cooperare con lo Stato per attuare il PNRR;

Con decreto prefettizio del 19 settembre 2019, n. 12499, il Ministero dell'interno -ex AGES comunicava che le sedi vacanti ammontano a n. 2.207, di cui n. 1.524 con popolazione inferiore ai 3.000 abitanti, n. 547 con popolazione compresa tra 3.001 e 10.000 abitanti, n. 103 con popolazione compresa tra 10.001 e 65.000 abitanti, n. 22 con popolazione compresa tra 65.001 e 250.000 abitanti (non capoluogo di provincia) e n. 11 sono costituite da enti con popolazione superiore ai 250.000 abitanti, comuni capoluogo di provincia e amministrazioni provinciali;

Il decreto prefettizio del 19 settembre 2019, n. 12499, segnalava anche che il numero dei segretari in servizio è inferiore a quello delle sedi e che l'attuale carenza di segretari comunali e provinciali è pari a n. 1.944 unità, derivanti dalla differenza fra le n. 4.762 sedi di segreteria e i n. 2.818 segretari in servizio;

Con comunicazione del 15/10/2019, il Ministero dell'Interno rendeva noto il dato previsionale delle cessazioni relative all'anno 2019, stimato in circa 215 unità, e all'anno 2020, quantificato in circa 200 unità;

La programmazione per il reclutamento di Segretari Comunali che sono l'organo apicale della macchina burocratica e gestionale degli Enti Locali nonché figura di necessario raccordo tra il corpo politico e quello gestionale locale e che l'Ordinamento pone quale organo di garanzia della legalità e legittimità dell'azione amministrativa – anche e soprattutto perché reclutati con un meccanismo concorsuale terzo e imparziale gestito dal Ministero dell'Interno – a far data dal 2008 è stata insufficiente a soddisfare l'effettivo fabbisogno esistente sui territori

Non è raro trovare articoli di giornali locali, talvolta anche di tiratura importante, dove si legge di Sindaci che, alla quasi disperata ricerca di Segretari, denunciano l'insostenibilità della situazione. Di conseguenza aumentano le situazioni patologiche nella gestione delle funzioni che andrebbero assolte da un Segretario titolare: si passa da sedi dove le funzioni sono assolte da vice Segretari da tempo immemorabile a situazioni gestite di poche ore che non consentono l'ottimale svolgimento delle funzioni.

Preso atto che:

Come previsto dall'articolo 16-ter del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, l'accesso alla carriera di segretario comunale e provinciale avviene mediante un corso concorso di formazione, della durata di 6 mesi. Il semestre è seguito poi da un tirocinio pratico della durata di 2 mesi, da svolgere presso uno o più comuni, al corso si accede mediante concorso pubblico per esami bandito per un numero di posti preventivamente determinato;

Questo iter si conclude con l'iscrizione all'albo nazionale dei segretari comunali e provinciali;

Una quota non superiore al 30 per cento dei posti del concorso pubblico previsto dal comma 3 dell'articolo 13 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 4 dicembre 1997, n. 465, può essere riservata ai dipendenti delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che siano in possesso dei titoli di studio previsti per l'accesso alla carriera dei segretari comunali e provinciali e abbiano un'anzianità di servizio di almeno cinque anni in posizioni funzionali per l'accesso alle quali è previsto il possesso dei medesimi titoli di studio;

Preso atto che:

-Il corso-concorso, denominato CoA6, è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, 4a serie speciale – Concorsi ed esami – n. 102 solo il 28 febbraio 2018 a distanza di 2 anni dalle ultime immissioni in servizio, e che – dopo alterne vicende - è in via di definizione per circa 500 nuovi segretari comunali che potranno frequentare il corso di avviamento alla professione ma non ancora prendere servizio;

- il nuovo concorso, Co.A.7, autorizzato già a febbraio 2020 (GU n.39 del 17-2-2020) non è ancora stato indetto, mentre il concorso Co.A.8 ha avuto lo scorso 22 aprile 2021 il parere favorevole della Conferenza Stato Città e Autonomie Locali;

Considerato che i numeri e i tempi non possono ritenersi idonei a ovviare alle sedi attualmente vacanti,

RILEVATO inoltre che:

- il grido di allarme dei Sindaci italiani , chiamati ogni giorno a rispondere a titolo colposo per atti o per avvenimenti non strettamente dipendenti dalla loro volontà e che spesso configurano una sorta di responsabilità oggettiva vera e propria,

-i rischi ben più gravi attengono all'adozione di atti e alla partecipazione diretta o, più spesso indiretta, a procedimenti che esolino dal mero indirizzo e, al fine di consentire lo svolgimento del munus pubblico di cui i Sindaci sono investiti nella piena legittimità e legalità i primi cittadini non possono prescindere dalla presenza della figura del Segretario Comunale quale organo di coordinamento e sovrintendenza della gestione della macchina amministrativa e di garanzia che tale azione si svolga nella piena legalità e legittimità

-essendo necessaria una risposta celere ma anche costituzionalmente orientata e sistematica, alle richieste dei territori, soprattutto quelli di medio piccole dimensioni e dei loro Sindaci di avere una figura che faccia al contempo da garanzia, da vertice amministrativo e da supporto nella gestione dei Comuni, che sono Ente di prossimità dei cittadini e che del nostro Ordinamento democratico sono la più risalente e storica espressione

Con la seguente votazione espressa nei modi e forme di legge: con n. 7 voti favorevoli, n. 1 astenuti Gastaldi e n. / contrari su n. 8 consiglieri presenti e n. 7 votanti espressi per alzata di mano

DELIBERA

PER I MOTIVI SOPRA ESPOSTI IL CONSIGLIO COMUNALE DI VILLAFALLETTO IMPEGNA IL PROPRIO SINDACO A FARSI PARTE ATTIVA CON IL GOVERNO E CON I PARLAMENTARI DEL TERRITORIO PER:

1)accelerare gli orali del concorso COA6 procedendo all'assunzione di tutti gli idonei COA6 (alla fine dovrebbero essere circa 500);

2)prevedere l'immediata immissione in servizio, in enti privi di titolare, dei circa 500 nuovi assunti al termine degli orali con nomina di un Segretario Comunale come tutor per ogni neo segretario;

3) prevedere lo svolgimento del corso formativo nel primo anno di lavoro dopo la presa di servizio;

4) assicurare un ulteriore reclutamento straordinario di Segretari con l'avvio immediato del COA7 e urgente nuovo bando COA8 (la conferenza Stato Città ha dato il 22/4/2021 parere favorevole), definendo il fabbisogno partendo dalla situazione attuale ma tenendo anche conto delle ulteriori cessazioni che si verificheranno nei prossimi anni per collocamento in quiescenza, con modalità che siano coerenti con due requisiti fondamentali:

a. una eccezionale rapidità di svolgimento;

b. il mantenimento, pur nell'ambito delle misure da adottarsi per consentire la rapidità di svolgimento, dei requisiti previsti dall'ordinamento per l'accesso, e di forme rigorose ed efficaci di selezione e formazione dei nuovi Segretari, dovendosi in ogni caso assicurare l'assoluta qualità dei vincitori, data la rilevanza della figura dirigenziale rappresentata dal Segretario;

- 5) disporre che fino al 31/12/2026 i candidati individuati nella quota del 30% di cui al comma 2, articolo 16 ter del DL 162/2019 possano essere iscritti all'albo dei Segretari Comunali e Provinciali subito dopo il superamento del concorso e che per gli stessi il corso e il tirocinio possano esser svolti durante i primi 15 mesi di servizio;
- 6) valutare l'incremento della quota percentuale di cui al punto precedente, fino al 31/12/2023, fino al 50%;
- 7) prevedere, in coerenza con la mozione 1-00302 approvata all'unanimità presso la Camera dei Deputati e quindi condivisa da tutte le forze politiche, attraverso la quale si richiedeva di valutare forme di sostegno, a carico del bilancio dello Stato, relativamente alle spese che i piccoli comuni affrontano per i Segretari Comunali, che il Ministero dell' Interno riconosca ai Comuni con meno di 5.000 abitanti, **a titolo di concorso alla copertura dell'onere sostenuto per la corresponsione della retribuzione del Segretario Comunale, un contributo annuo di 15.000 euro**, prevedendo altresì che il comune beneficiario sia tenuto a riversare sul Capo XIV - capitolo 3560 «entrate eventuali diverse del Ministero dell'interno» - art. 03 «recuperi, restituzioni e rimborsi vari» l'importo del contributo non utilizzato nell'esercizio finanziario, per la copertura degli oneri relativi alla corresponsione della retribuzione del Segretario;
- 8) **prevedere che la spesa comunque affrontata da tutti i comuni italiani per il Segretario Comunale non sia computata a nessun titolo come spesa del personale.**

Del che si è redatto il presente verbale.

IL PRESIDENTE

f.to SARCINELLI Giuseppe

IL CONSIGLIERE

f.to ROSSO Laura

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to ZEROLI dott.ssa Sonia

RELATA DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 D.L.VO 18.08.2000 N.267)

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi con decorrenza dal 20.07.2020

OPPOSIZIONI: _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to ZEROLI dott.ssa Sonia

-
-
- | | | | |
|---|------------------------------------|-------------------|---------|
| - | Trasmessa alla Prefettura di Cuneo | con lettera prot. | in data |
| - | Trasmessa alla Corte dei Conti | con lettera prot. | in data |
| - | Trasmessa _____ | con lettera prot. | in data |
-
-

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

è divenuta esecutiva il giorno 31.07.2021

Dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134 comma 4 T.U.E.L.)

x Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134 comma 3 T.U.E.L.).

Perché _____.

Lì 31.07.2021

IL SEGRETARIO COMUNALE

ZEROLI dott.ssa Sonia